**Лекция 3. Финансово-правовые нормы и актуальные проблемы финансово-правовых отношений**

**Цель лекции: сформировать понимание финансово-правовых норм и финансово-правовых отношений, понятие, виды, особенности возникновения и определения их различий.**

**Ключевые слова: нормы финансового права, финансовые правоотношения, юридические факты и т. д.**

**Основные вопросы:**

**1. финансово-правовые нормы.**

**2. особенности, виды финансовых правоотношений.**

**3. субъекты финансовых правоотношений. Финансово-правовые акты.**

**1. финансово-правовые нормы.**

Финансовые правовые нормы-правовые нормы, устанавливающие правила поведения участникам отношений, возникающих в сфере финансовой деятельности государства.

К финансовым правовым нормам относятся все основные отрасли норм, составляющие правовую систему Республики Казахстан. Финансово-правовые нормы являются общим положением, основанным на определенной обязательной группе субъектов, и рассчитаны на большее применение. Особенностью финансово-правовой нормы является то, что она регулирует общественные отношения, возникающие в результате систематического целевого формирования, организации использования и распределения государственных финансовых возможностей. Таким образом, финансово-правовые нормы назначаются государством как общеобязательные правила поведения и защищаются силами государственного правительства.

Финансовые отношения требуют правового регулирования. В соответствии с этим применяются различные нормы финансового права. Характеризуется следующими признаками, как и другие нормы права финансовых правовых норм::

ü демонстрирует государственно-управленческие приказы;

ü принимается уполномоченными органами государства;

ü формируются из правил одинаковой обязанности, направленных на неоднократное употребление и неопределенное количество субъектов;

ü они определяются путем определения юридической формы, т. е. путем принятия актов финансового законодательства.;

ü выполнение финансово-правовых норм осуществляется в силу обязательности государства.

К особенностям финансовых правовых норм можно отнести следующее:

\* По содержанию – регламентирует порядок участников финансовых отношений, связанных с организацией, распределением и формированием денежных фондов государства;

• В зависимости от распорядительного характера-преимущественно носит императивный характер;

\* В зависимости от мер ответственности – государство является заинтересованным в неукоснительном выполнении финансово-правовых норм;

\* В зависимости от метода защиты прав государства – нормы гарантируют один субъект финансовых отношений, то есть органы государства и государства, обладающие компетенцией, право на защиту своих прав в несудебном отношении;

\* В зависимости от способа оформления – финансово-правовым нормам характерно тщательное определение ситуации, то есть максимальная точность при создании диспозиции.

Особенностью финансово-правовых норм является то, что через них государство осуществляет свои материальные интересы.

Финансово-правовая норма – это нормативные правовые акты и утвержденные финансовые нормы в случае финансовых отношений субъекта.

В зависимости от содержания финансово-правовые нормы подразделяются на следующие три вида::

 Обязательность финансово-правовые нормы обязывают членов финансово-правовых отношений осуществлять определенные действия.

Запрещение финансово-правовые нормы не допускают осуществления определенного действия.

Уполномоченные финансово-правовые нормы направлены на исполнение поручения.

В зависимости от содержания финансово-правовые нормы подразделяются на:

 Материальные финансово-правовые нормы, которые в общественных отношениях осуществляют регулирование движения денег как материальных объектов. В качестве примера можно назвать нормы, определяющие обязанности налогоплательщиков по уплате налогов государству.

 Организационно-финансовые правовые нормы, которые закрепляют четкие структуры, определяющие финансовую деятельность, методы и нормы, предусматривают утверждение, исполнение и исполнение бюджета. К ним можно отнести нормы компетентности.

 В зависимости от способа правового регулирования выделяются финансовые правовые нормы:

ü императивные финансовые правовые нормы четко и четко определяют права и обязанности субъектов финансовых отношений и требуют их неукоснительного выполнения.

ü диспозитивные финансовые правовые нормы позволяют выбирать правила поведения, решать некоторые вопросы уполномоченными органами самостоятельно или по взаимному согласию сторон.

Финансово-правовые нормы состоят из следующих норм: гипотеза, диспозиция, санкции.

Гипотеза-это финансово-правовые нормы, определяющие, при каких обстоятельствах следует применять норму.

Диспозиция-содержит содержание дисциплинарного положения. То есть подразумевает содержание прав и обязанностей участников в финансовых отношениях, назначает основные действия в рамках большинства средств. Диспозиция финансово-правовой нормы подтверждается финансовым обязательством.

Санкция рассматривает последствия нарушения финансово-правовой нормы и определяет виды финансово-правовой нормы нарушений данной нормы и меры взыскания. То есть предусматривает меры юридической ответственности и применяет эту ответственность в случае нарушения диспозиции финансовых правоотношений. Санкция заставляет способность государства соблюдать финансово-правовую норму. Таким образом, защитным действием правил является санкция финансового права, наложенная в соответствии с финансово-правовыми нормами.

Особенности применения финансовых правовых санкций:

\* Они все время носят специфику денег и носят денежный характер;

\* Они всегда демонстрируют ответственность перед государством;

\* Характер односторонней направленности санкции, т. е. они предназначены только для тех, кто выступает против финансовых отношений государства;

\* Многие финансово-правовые органы предоставляют право государства на самостоятельное применение санкций субъекту, осуществляющему представительство финансовых отношений;

\* Финансовые правовые нормы могут содержать предупреждающие, восстановительные и наказывающие признаки.

Финансовые правоотношения носят государственно-властный характер.

**2. Особенности, виды финансовых правоотношений.**

Финансовые правоотношения-это общественные отношения, возникающие в сфере финансовой деятельности государства, урегулированные нормами финансового права.

А. И. Худяков дает следующее толкование финансовых отношений: "под финансовыми правоотношениями понимаем общественные отношения, возникающие в процессе финансовой деятельности государства на основе финансово-правовых норм, то есть государственные финансовые отношения, урегулированные нормами финансового права".

Финансовые правоотношения:

\* Финансовые правоотношения возникают в процессе финансовой деятельности государства;

\* Обязательными и постоянными субъектами данных отношений являются государственные, финансовые и иные уполномоченные государственные органы, обладающие полномочиями.

\* Финансовые отношения носят» управленческо-подчиненный " характер;

\* Объектом данных отношений являются деньги или иные обязательства.

\* Они всегда носят разделительный характер, так как они возникают в основном при распределении национального дохода;

\* Эти отношения подразумевают формирование денежной системы государства, ее финансовых структур, организацию планирования процессов формирования денежных фондов государства, использование этих денежных фондов.

• Они носят экономический характер, так как они возникают при формировании материальной базы государства.

Виды финансовых правоотношений:

Материальные финансовые правоотношения-определяют непосредственное движение денежных средств.

Организационно-финансовые правоотношения-определяет систему управления государства в области денежной системы, финансового строительства, финансовой сферы, планирование формирования и распределения денежных фондов государства и организацию их использования.

Материальные финансовые отношения имеют следующие отличительные признаки:

\* Материальные финансовые отношения определяют процессы, связанные с формированием или распределением денежных средств государства.

\* Объектом материальных финансовых отношений являются деньги или денежные обязательства.

\* Содержание материальных финансовых отношений составляют экономические финансовые отношения.

По принадлежности финансовые правоотношения подразделяются на::

v бюджетные программы

v внебюджетные

v финансово-банковский

v финансово-страхование

v Финансово-хозяйственное

В зависимости от методов правового регулирования правоотношения подразделяются на::

ü единообразие-властность

ü согласованность

Односторонность-властные финансовые отношения формируются, во-первых, на основе единственной власти государства и не учитываются взгляды другой стороны. Во-вторых, правовые отношения осуществляются на основе модели «власть – подчинение», т. е. на одной стороне отношений – право государства, а другой-обязанность.

Согласованность финансовые отношения осуществляются по соглашению , распоряжению сторон. Но любые финансовые отношения не являются юридически равноправными. Обе стороны имеют свои обязанности и права.

Распределение финансовых отношений в соответствии с нормами, регулирующими:

Регуляторно-субъективные отношения выполняют регулирующую функцию по отношению к финансовой деятельности государства, наделяя права и обязанности основными задачами этих отношений.

Защита-финансовые отношения, обеспечивающие защиту законных интересов и прав субъектов финансовых отношений.

**3. Субъекты финансовых правоотношений. Финансовые правовые акты**

Субъект финансовых отношений-это лицо, обладающее финансовой правоспособностью, т. е. способное участвовать в финансовых отношениях благодаря имеющимся у него правам и обязанностям. Субъект финансовых отношений:

\* Государство;

\* Административно-территориальные формирования, уполномоченные органы государства;

\* Местные органы государственного управления;

\* Юридические лица (государственные и негосударственные, коммерческие и некоммерческие, резиденты и нерезиденты));

• Физические лица (граждане, иностранные граждане и лица без гражданства).

Государственные органы через органы власти дают обязательные для исполнения распоряжения и приказы.

Но государственные органы обязаны участвовать в финансовых правоотношениях только на законной основе. Все права и обязанности финансовых отношений находятся под защитой государства. Финансовые обязательства в большинстве случаев осуществляются добровольными обязательствами граждан и работников. К хозяйственным органам и гражданам, не исполняющим финансовые обязательства, применяются финансовые санкции. К таким санкциям относятся пени, штрафы, неустойка, прекращение финансирования и кредитования.

На возникновение финансовых правоотношений влияют юридические факты:

Действия-юридические факты (правовые и не правовые), возникающие от волеизъявления, являющиеся продуктом разумной деятельности граждан.

События-юридические факты, возникающие вне воли граждан (смерть человека, чрезвычайные ситуации).

На возникновение материальных финансовых отношений влияют следующие юридические факты:

ü вынесение финансовыми органами индивидуального финансового акта;

ü отчуждение объектов, которые в соответствии с налоговым законодательством могут быть налогоплательщиками, облагаемыми и подлежащими налогообложению;;

ü заключение финансового договора.

Действия, влияющие на прекращение финансовых отношений:

 А) исполнение финансового обязательства;

 Б) расторжение финансового договора;

 Б) односторонний отказ государства от выполнения своих финансовых обязательств.

 На прекращение финансовых отношений также могут повлиять факты:

 А) смерть гражданина или ликвидация юридического лица;

 Б) уничтожение имущества, являющегося налоговым объектом;

 Б) изменение семейного и социального положения.

 Финансово-правовые акты в системе финансового законодательства.

 Финансово-правовые акты - это решения по вопросам финансовой деятельности, принятые в предусмотренной форме и имеющие юридические последствия, входящие в компетенцию органов государственной власти и управления. Финансово-правовые акты устанавливают, изменяют или исключают из действия финансово-правовые нормы. Совокупность финансово-правовых актов составляет финансовую законность.

 Финансово-правовые акты подразделяются на::

v нормативные акты

V отдельные акты, уточняющие нормы

v законодательные акты – издаваемые законы, постановления

V подзаконные акты-предписания, приказы, основанные на законе.

Законы РК:

 А) Конституция РК – закон, имеющий высшую юридическую силу, непосредственно влияющий на все территории РК;;

 Б) законы РК, имеющие конституционную силу;

 В) правительственные законодательные акты (декларации, правила, постановления и т. д.), законы РК, распоряжения РК;

 Г) вспомогательные акты:

 - Постановления и приказы президента РК;

 - Распоряжения и постановления Правительства РК;

 - нормативные акты министерств и другие акты исполнительных органов;

 - приказы, постановления, предписания исполнительных органов.

 Д) акты местных органов управления – нормативные акты, реализуемые только в области, районе, сельской местности.

 Виды актов местного самоуправления:

 - постановление;

 - решение;

 Е) общепризнанные правила и нормы, международное право и соглашения, используемые в РК и делопроизводстве.

**Контрольные вопросы:**

**1. Финансово-правовые нормы.**

**2. Особенности финансовых правоотношений.**

**3. Субъекты финансовых правоотношений.**

**4. Защита прав субъектов финансовых правоотношений.**

**Основные и дополнительные литературы:**

**Основная литература:**

**1. Конституция Республики Казахстан, принятая 30 августа 1995 года.**

 **2.Сактаганова И. С. финансовое право Республики Казахстан. Общая и особая часть. Учебник /Сактаганова И. С.-Алматы: издательство "Эверо", 2016, - 256 с.**

**3. Худяков А.И. Финансовое право Республики Казахстан. Общая часть. – Алматы: Қаржы-Қаражат, 2001.**

**4. Худяков А.И. Основы теории финансового права Алматы: Жеты Жаргы, 1995.**

**5. Найманбаев С.М. Финансовое право Республики Казахстан Алматы: Демеу, 1994.**

**Дополнительные литературы:**

**1. Илиясов Қ.Қ., Құлпыбаев С. Қаржы: оқулық. – Алматы, 2005 – 552 б.**

**2. Фетисов В.Д. Финансы: учебное пособие для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003.**

**3. Финансы: учебник для вузов. /Под ред. М.В.Романовского. – М.: Перспектива, 2000.**

**4. Мельников В.Д. Основы финансов: учебник. – Алматы: изательство ЛЕМ, 2005.**